

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 8 Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23), у оквиру Раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 – Подршка развоју предузетништва, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 2.000.000.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подршка развоју предузетништва. Од наведених средстава, 800.000.000,00 динара намењено је за спровођење Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2024. години (у даљем тексту: Програм),

Чланом 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр.55/ 05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18-др. закон), којом је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Разлози за доношење Уредбе о утврђивању Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2024. години садржани су у чињеници да је један од основних циљева Владе Републике Србије системска подршка сектору малих предузећа и предузетника, а посебно у отежаним условима на финансијском тржишту који су наступили током 2022. године, услед неповољних кретања у глобалном и регионалном окружењу, укључујући и сукоб у Украјини.

У односу на програм из претходне године предвиђено је да се одобре процентуално већа бесповратна средства како би се остварили већа подршка привредним субјектима што ће се одразити на укупан развој сектора МСПП.

Од укупних финансијских средстава која су предвиђена Програмом у 2023. години у износу од 114.999.000,00 динара и пренетим средствима из 2022. године у износу од 1.316.777.002,80 динара, закључно са 31. децембром 2023. године, утрошено је 1.400.804.447,98 динара за 546 одобрених захтева.

Посматрано по секторима привреде у укупно одобреним захтевима, највеће учешће бележе привредни субјекти који набављају опрему за прерађивачку индустрију за које је одобрено 377 захтева (69,0%) и додељено 893.478.210,95 РСД (63,8%), а затим привредни субјекти који набављају опрему за грађевинарство за које је одобрено 164 захтева (30,0%) и додељено 493.344.891,71 РСД (35,2%).

Одобрени захтеви по секторима привреде

Сектор привреде	Нето инвестиција	Одобрена бесповратна средства	Број одобрених захтева
ПРЕРАЂИВАЧКА ИНДУСТРИЈА	3.926.953.633,45	893.478.210,95	377
СНАБДЕВАЊЕ ВОДОМ; УПРАВЉАЊЕ ОТПАДНИМ ВОДАМА И СЛИЧНЕ АКТИВНОСТИ	33.449.103,20	7.824.585,25	2
ГРАЂЕВИНАРСТВО	2.130.046.338,95	493.344.891,71	164
СТРУЧНЕ, НАУЧНЕ, ИНОВАЦИОНЕ И ТЕХНИЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ	30.642.132,46	6.156.760,07	3
Укупно:	6.121.091.208,06	1.400.804.447,98	546

Детаљније, у одобреним захтевима за прерађивачку индустрију, највећи број захтева одобрен је субјектима који набављају опрему за делатност: Производње прехранбених производа, Производње металних производа и Производње намештаја (по 14,6%), а затим Штампане и умножавање (9,8%), Производње производа од гуме и пластике (8,0%), Прераде дрвета и производи од дрвета и Производње папира и производи од папира (по 6,6%).

У наведеним делатностима одобрено је 74,8% захтева (тј. 282) и 668.513.650,86 РСД додељених бесповратних средстава прерађивачке индустрије.

Одобрени захтеви за прерађивачку индустрију

	Нето инвестиција	Одобрена бесповратна средства	Број одобрених захтева
Производња прехранбених производа	516.782.859,67	124.995.552,43	55
Производња металних производа, осим машина и уређаја	570.403.777,83	136.465.016,34	55
Производња намештаја	496.831.048,18	118.773.854,43	55
Штампане и умножавање аудио и видео записа	411.581.632,70	85.648.383,08	37
Производња производа од гуме и пластике	258.729.618,90	61.863.054,84	30
Прерада дрвета и производи од дрвета	340.800.547,36	65.219.392,54	25
Производња папира и производа од папира	321.977.124,12	75.548.397,20	25
Производња производа од осталих неметалних минерала	316.089.032,29	66.787.389,12	19
Производња непоменутих машина и опреме	161.004.083,34	39.893.453,17	18
Производња одевних предмета	125.695.274,26	20.897.216,85	12
Производња хемикалија и хемијских производа	80.241.920,19	20.060.480,06	9
Производња електричне опреме	65.204.579,83	15.543.287,22	9
Производња пића	78.128.505,01	18.392.126,25	6
Производња текстила	24.398.389,81	6.099.597,45	4
Остале прерађивачке делатности	53.719.018,85	10.949.454,71	4
Производња коже и предмета од коже	29.383.856,99	7.345.964,24	3
Производња основних фармацеутских производа	18.722.757,07	4.680.689,26	3
Производња основних метала	11.111.906,89	2.777.976,72	2
Производња моторних возила, приколица и полуприколица	12.663.057,01	3.165.764,26	2
Поправка и монтажа машина и опреме	16.093.251,29	4.023.312,82	2
Производња рачунара, електронских и оптичких производа	5.720.135,00	1.430.033,75	1
Производња осталих саобраћајних средстава	11.671.256,86	2.917.814,21	1
Укупно:	3.926.953.633,45	893.478.210,95	377

Општи циљ Програма јесте подршка инвестицијама и подстицај бржем привредном развоју,

Специфични циљеви Програма су:

1. раст прихода;
2. подршка запошљавању;
3. интернационализација пословања;
4. унапређење технолошких процеса производње;
5. унапређење конкурентности;
6. подстицање заштите животне средине;
7. побољшање услова финансирања микро, малих предузећа и предузетника.

Ови циљеви ће бити праћени преко следећих индикатора (за период $n+2$, где је n година у којој се одобравају средства програма, базна 2024=100%):

- 1) промене вредности укупног прихода у периоду од 2 године више од 10%;
- 2) укупан број ново запослених у периоду од 2 године више од 10% (на основу података ЦРОСО);
- 3) раст прихода од продаје на ино-тржиштима у периоду од 2 године за 20% (на основу финансијских извештаја АПР);
- 4) број привредних субјеката која ће набавити опрему кроз Програм износи 350;
- 5) учешће одобрених захтева на набавку опреме у години одобравања бесповратних средстава, привредних субјеката који су се изјаснили да су извозници, у односу на укупан број одобрених захтева, износи више од 40%;
- 6) учешће одобрених захтева за набавку опреме намењена за унапређење енергетске ефикасности и еколошких аспеката производње у години одобравања бесповратних средстава износи више од 3% у односу на укупан број одобрених захтева;
- 7) учешће одобрених захтева за набавку опреме у години одобравања бесповратних средстава уз помоћ финансијског лизинга, износи више од 10% у односу на укупан број одобрених захтева.

Како је циљ који се актом жели постићи наставак подршке микро и малим предузећима, задругама и предузетницима и њихово подстицање да наставе са инвестицијама, као и да би се привукао што већи број корисника Програма. Ове године привредни субјекти морају и да обезбеде средства у висини ПДВ исказаног по профактури за набавку опреме, што није био случај претходне две године године када су у програм била укључена и средства Европске уније те су привредна друштва била ослобођена плаћања ПДВ и царине приликом увоза робе.

Министарство ће годишњим Извештајем информисати Владу о реализацији програма усвојеног овом уредбом. Развојна агенција ће по закључењу свих уговора, а најкасније до 31. марта 2025. године, доставити финални извештај о реализацији Програма Министарству, које ће га ради информисања доставити Влади.

Министарство привреде ће припремити Упутство о начину спровођења Програма, које ће бити јавно доступно, где ће бити прецизно дефинисан начин како се доказују услови из Програма.

III ОБРАЗЛОЖЕНА ОЦЕНА

Уз Предлог уредбе о утврђивању Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2024. години није потребно доставити анализу ефеката с обзиром да се предметном уредбом битно не мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица, у складу са чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије. Приликом израде Предлога уредбе о утврђивању Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2024. години нису спроведене консултације.

IV ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. ове уредбе утврђује се Програм подршке малим предузећима за набавку опреме у 2024. години, који је саставни део ове уредбе.

Чланом 2. ове уредбе, прописано је да Уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

V ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23), у оквиру Раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 – Подршка развоју предузетништва, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 2.000.000.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подршка развоју предузетништва. Од наведених средстава, 800.000.000,00 динара намењено је за спровођење Програма

подршке малим предузећима за набавку опреме у 2024. години (у даљем тексту: Програм).

Средства за реализацију овог програма представљају *de minimis* помоћ. Подстицаји који се додељују на основу овог програма представљају наменска бесповратна средства, субвенцију, која су, као таква, изузета од принудне наплате, сходно члану 48. Закона о платном промету („Службени лист СРЈ”, бр. 3/02 и 5/03 и „Службени гласник РС”, бр. 43/04, 62/06, 111/09 - др. закон, 31/11 и 139/14 - др. закон).

VI. РАЗЛОЗИ ЗА ХИТНО ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Уредбу би требало донети у што краћем року како би се средства опредељена овим програмом ставила, у што краћем року, на располагање корисницима средстава.